

# ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по осуществлению закупок охранных услуг (актуализированы по состоянию на 1 января 2023 года)

### 1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания помощи заказчикам при осуществлении закупок охранных услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Закон).

1.2. В целях применения настоящих методических рекомендаций под заказчиками понимаются заказчики, осуществляющие закупки для обеспечения нужд Свердловской области, нужд муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

1.3. В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее – ОКПД2) закупки охранных услуг осуществляются по коду 80.10.12.000 «Услуги охраны».

1.4. В соответствии с законодательством Российской Федерации охранные услуги могут оказываться различными организациями:

- имеющими лицензию на осуществление частной охранной деятельности;
- осуществляющими охранную деятельность в соответствии с полномочиями, закрепленными нормативными правовыми актами Российской Федерации (для таких юридических лиц лицензия не требуется).

1.5. Для правильного формирования объекта закупки, выбора способа закупки и определения требований к участникам закупки, необходимо определить вид охранных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### 2. Виды охранных услуг

#### 2.1. Виды охранных услуг:

<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОХРАНА</b>	
1) Федеральный закон от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране» (далее – <b>Закон № 57-ФЗ</b> ); 2) Указ Президента РФ от 07.08.2004 № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации»	
<b>ОХРАНЯЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ</b> (ст.1, 6–8 Закона № 57-ФЗ)	объекты (здания, строения, сооружения и прочие объекты), охраняемые в целях безопасности высших должностных лиц государства, глав иностранных государств и правительств во время пребывания на территории РФ и иных лиц

<b>ИСПОЛНИТЕЛИ УСЛУГ</b> (ст.5, 12 Закона № 57-ФЗ)	1) Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России); 2) в пределах полномочий – федеральные органы исполнительной власти в области обороны, в области обеспечения безопасности, в сфере внутренних дел, в сфере внешней разведки, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации и другие
---	---

<b>ВЕДОМСТВЕННАЯ ОХРАНА</b>	
1) Федеральный закон от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (далее – <b>Закон № 77-ФЗ</b> ); 2) постановление Правительства РФ от 12.07.2000 № 514 «Об организации ведомственной охраны» (далее – Постановление № 514)	
<b>ОХРАНЯЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ</b> (ст.5 и 8 Закона № 77-ФЗ)	объекты, перечень которых определяется федеральными государственными органами и организациями, которые вправе создавать органы ведомственной охраны (далее – ведомственное объекты).  1) ведомственную охрану вправе создавать федеральные органы исполнительной власти (далее – ФОИВ), включенные перечень, утвержденный Постановлением № 514 (МЧС, Минобороны РФ, Минкультуры РФ, Минстрой РФ, Минтранс РФ, Минфин РФ и иные органы); 2) ведомственная охрана также создана у некоторых других органов (Роскосмос, Росатом, Ростех, организации топливно-энергетического комплекса)
<b>ИСПОЛНИТЕЛИ УСЛУГ</b> (ст.5, 26 Закона № 77-ФЗ)	1) <b>органы ведомственной охраны</b> – специальные учреждения, созданные федеральными государственными органами и организациями для охраны ведомственных объектов, которые осуществляют охранную деятельность на основании нормативных правовых актов об их создании; 2) <u>до создания федеральными государственными органами собственной ведомственной охраны</u> – охрана может осуществляться военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Росгвардии (ФГУП «Охрана» Росгвардии), а также ведомственной охраной других ФОИВ (перечень охраняемых объектов утвержден распоряжением Правительства РФ от 10.02.2017 № 239-р)

<b>ВНЕВЕДОМСТВЕННАЯ ОХРАНА</b>	
1) Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – <b>Закон № 226-ФЗ</b> ); 2) Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»; 3) Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 года № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»; 4) распоряжение Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» (далее – Распоряжение № 928-р);	

5) Приказ Росгвардии от 12.05.2021 № 165 «Об утверждении Устава федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и некоторых вопросах организации его деятельности» (далее – Приказ № 165)	
<b>ОХРАНЯЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ</b> (п.8 ст.2, п.21 ст.9 Закона № 226-ФЗ)	<p>1) особо важные и режимные объекты, объекты на коммуникациях; 2) объекты, подлежащие <b>обязательной охране войсками национальной гвардии</b> (перечень утвержден Распоряжением № 928-р)</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 5px 0;"> <p style="text-align: center;"><i>в целях оказания услуг заключается контракт (договор) с единственным исполнителем на основании п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ</i></p> </div> <p>3) <b>имущество граждан и организаций</b></p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 5px 0;"> <p style="text-align: center;"><i>в целях оказания услуг заключается контракт (договор) по результатам проведения конкурентных способов либо с единственным исполнителем на основании п.4 или п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (закупки на общих основаниях с возможностью участия частных охранных организаций)</i></p> </div>
<b>ИСПОЛНИТЕЛИ УСЛУГ</b> (п.8 ст.2, п.21 ст.9 Закона № 226-ФЗ, приказ № 165)	<p>1) войска Росгвардии; 2) ФГУП «Охрана» Росгвардии, в части имеющих полномочий: - охрана имущества физических и юридических лиц в соответствии с заключенными договорами, в том числе при его транспортировке; - охрана на договорной основе объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется</p>

### ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

<p>1) Закон РФ от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – <b>Закон № 2487-1</b>); 2) постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее – Постановление № 587)</p>	
<b>ОХРАНЯЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ</b> (ч.3 ст.11 Закона № 2487-1)	<p>все объекты, <b>ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ объектов:</b> 1) охраняемых в соответствии с Законом № 57-ФЗ (<b>государственная охрана</b>); 2) включенных в перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, утвержденный Постановлением № 587 (далее – Перечень № 587)</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 5px 0;"> <p style="text-align: center;"><i>в целях оказания услуг на охрану объектов из Перечня № 587 заключается контракт (договор) по результатам проведения конкурентных способов (с установлением <u>запрета на участие в закупке частных охранных организаций</u>) либо с единственным исполнителем на основании п.4 или п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ</i></p> </div>

	<p>К объектам, на которые <b>РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ частная охранная деятельность</b>, в частности, относятся институты, школы, больницы, организации, подведомственные органам власти и другие объекты, не включенные в указанные выше перечни</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px auto; width: 80%;"> <p style="text-align: center;"><i>в целях оказания услуг на охрану объектов, на которые распространяется частная охранная деятельность, заключается контракт (договор) по результатам проведения конкурентных способов</i></p> <p style="text-align: center;"><i>(с установлением возможности участия в таких закупках <u>не только частных охранных организаций, но и иных охранных организаций, действующих на основании имеющихся у них полномочий</u>) либо с единственным исполнителем на основании п.4 или п.5 ч.1 ст.93 Закона</i></p> </div>
<p><b>исполнители услуг</b> (п.1 ст.1.1 Закона № 2487-1)</p>	<p><b>частная охранная организация</b> – организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и <b>имеющая лицензию</b> на осуществление частной охранной деятельности</p>
<p>Вопросы лицензирования частной охранной деятельности регулируются:</p>	<p>1) ст.11.2 и 11.6 Закона № 2487-1;  2) п.32 ч.1 ст.12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;  3) постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее – Постановление № 498), в соответствии с которым утверждены:  - положение о лицензировании частной охранной деятельности;  - правила ведения реестров лицензий и предоставления сведений из них;  4) постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» (далее – Постановление № 2343)</p>

### 3. Способы осуществления закупок охранных услуг

3.1. В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ закупка охранных услуг может осуществляться конкурентными способами или у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – исполнитель):

1. ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ИСПОЛНИТЕЛЯ:	
<p><b>п.2 ч.1 ст.93</b> Закона</p>	<p><u>Особенности:</u>  1) цена контракта – любая (ограничение не установлено);  2) исполнитель определяется указом или распоряжением; Президента РФ, постановлением или распоряжением Правительства РФ</p>

<p><b>п.4 и п.5</b> ч.1 ст.93 Закона:</p>	<p><u>Особенности:</u>  1) цена контракта – не превышает <b>600 тыс. рублей</b>;  2) годовой объем закупок – в пределах лимитов, предусмотренных для закупок по п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Закона;  3) п.5 ч.1 ст. 93 Закона – применяется только отдельными категориями заказчиков (учреждения культуры, образования, науки, физкультуры и спорта и другие)</p>
<p><b>п.6</b> ч.1 ст.93 Закона</p>	<p><u>Особенности:</u>  1) цена контракта – любая (ограничение не установлено);  2) применяется в случае, если исполнитель наделен исключительными полномочиями по охране объектов, являющихся предметом контракта;  3) уведомление о заключенном контракте направляется в контрольный орган в сфере закупок в течение 1 рабочего дня</p>
<p><b>п.23</b> ч.1 ст.93 Закона</p>	<p><u>Особенности:</u>  1) цена контракта – любая (ограничение не установлено);  2) применяется, если другие пользователи нежилых помещений, находящиеся в том же здании, что и помещения заказчика, уже заключили контракты с определенной охранной организацией (помещения должны принадлежать заказчику на праве собственности, на праве безвозмездного пользования или оперативного управления или переданы на другом законном основании)</p>
<p>2. Запрос котировок в электронной форме (далее – <b>электронный запрос котировок</b>)</p>	<p><u>Особенности:</u>  1) начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – не превышает <b>3 млн рублей</b>, при этом годовой объем закупок – не превышает:  - 20% совокупного годового объема закупок (СГОЗ) или  - 100 млн рублей, если СГОЗ за прошедший год составил менее 500 млн. рублей;  2) <i>независимо от НМЦК и годового объема</i> – если закупаются услуги, которые являются предметом контракта, расторгнутого по инициативе заказчика в одностороннем порядке (<b>пп. «б» п.2 ч.10 ст.24 Закона</b>);  3) при закупке услуг по обеспечению <b>охраны ЛЮБЫХ объектов (территорий)</b> устанавливается дополнительное требование в соответствии с ч.2 ст.31 Закона (см. <a href="#">раздел 5</a> настоящих методических рекомендаций)</p>
<p>3. Открытый аукцион в электронной форме (далее – <b>электронный аукцион</b>)</p>	<p><u>Особенности:</u>  1) НМЦК – любая;  2) годовой объем – не ограничен;  3) при закупке услуг по обеспечению <b>охраны ЛЮБЫХ объектов (территорий)</b> устанавливается дополнительное требование в соответствии с ч.2 ст.31 Закона (см. <a href="#">раздел 5</a> настоящих методических рекомендаций)</p>

4. Открытый конкурс в электронной форме (далее – <b>электронный конкурс</b> )	<p><u>Особенности:</u></p> <p>1) аналогичные электронному аукциону;</p> <p>2) устанавливаются критерии оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604.</p> <p>При закупке услуг по обеспечению охраны <b>ЛЮБЫХ объектов (территорий)</b> устанавливаются особенности оценки заявок на участие в закупке (см. <a href="#">раздел 7</a> настоящих методических рекомендаций)</p>
---	---

#### 4. Единые требования к участникам закупок

4.1. При осуществлении закупок охранных услуг заказчик **устанавливает единые требования** к участникам закупки в соответствии с **частью 1 статьи 31** Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – единые требования)

Единые требования устанавливаются не только при проведении конкурентных способов, но и **при заключении контракта с единственным исполнителем** на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

4.2. В соответствии **пунктом 1 части 1 статьи 31** Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик устанавливает требование о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, оказывающим охранные услуги, а также перечень документов, подтверждающих соответствие таким требованиям:

<p><b>Закупка услуг по охране объектов, на которые РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ частная охранная деятельность</b></p>
<p><i>(в соответствии с законодательством РФ такие услуги могут оказывать не только частные охранные организации, но и некоторые государственные охранные предприятия и организации в соответствии с наделенными полномочиями – см. раздел 2 настоящих методических рекомендаций)</i></p>
<p><b>Требования к участникам закупки и перечень документов, подтверждающих соответствие таким требованиям</b></p>
<p>1) <b>наличие у участника закупки действующей лицензии</b> на осуществление частной охранной деятельности, содержащей следующие <b>виды охранных услуг</b>: _____ (*) (для частной охранной организации)</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 10px auto; width: 80%;"> <p><i>(*) указываются <b>виды охранных услуг</b> в соответствии с наименованиями, указанными в ч.3 ст.3 Закона № 2487-1, при этом нужно <b>выбрать из списка только те виды охранных услуг, оказание которых предусмотрено описанием объекта закупки</b></i></p> </div> <p>Основание: пункт 32 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании, Закон № 2487-1, Постановление № 498</p>

Подтверждающие документы:

- ✓ **копия действующей лицензии** на осуществление частной охранной деятельности или **выписка из реестра лицензий**, по форме утвержденной Постановлением № 2343, содержащие следующие **виды охранных услуг**: \_\_\_\_\_ (указываются те же виды услуг, что и в требованиях к участникам закупки)

2) **наличие у участника закупки полномочий** на оказание охранных услуг, являющихся объектом закупки, закрепленных нормативными правовыми актами (для государственных охранных предприятий и организаций)

Подтверждающие документы:

- ✓ копия документа в соответствии, с которым участник закупки имеет право оказывать услуги по охране объектов и имущества (например, копия Устава (Положения) или реквизиты НПА, в котором закреплены полномочия)

3) **наличие действующего разрешения на хранение и использование служебного огнестрельного оружия** (огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства с дульной энергией не более 300 Дж, огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, а также огнестрельное оружие ограниченного поражения с патронами травматического действия) **и патронов к нему** (бланк серии РХИ) (\*)

(\*) *требование устанавливается только в том случае, если при оказании охранных услуг предполагается использование оружия в соответствии с законодательством РФ*

Основание: часть 1 статьи 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии», приказ Росгвардии от 10.01.2020 № 4 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему или гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и использование спортивного огнестрельного короткоствольного оружия с нарезным стволом и патронов к нему на стрелковом объекте» (далее – приказ Росгвардии от 10.01.2020 № 4)

Подтверждающие документы:

- ✓ **копия действующего разрешения на хранение и использование служебного огнестрельного оружия и патронов к нему** (бланк серии РХИ) с приложением списка номерного учета оружия, подлежащего хранению и использованию
- либо
- ✓ **копия Устава** (для предприятий и организаций, на которые законодательством РФ возложены функции, связанные с использованием и применением служебного оружия (далее – юридические лица с особыми уставными задачами))



**Закупка услуг по охране объектов, на которые  
НЕ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ частная охранная деятельность**

*!!! В указанных закупках не могут принимать участие  
частные охранные организации*

**Требования к участникам закупки  
и перечень документов, подтверждающих соответствие таким требованиям**

1) **наличие у участника закупки полномочий** на оказание охранных услуг, являющихся объектом закупки, закрепленных нормативными правовыми актами (для государственных охранных предприятий и организаций)

Подтверждающие документы:

- ✓ копия документа в соответствии, с которым участник закупки имеет право оказывать услуги по охране объектов и имущества (например, копия Устава (Положения) или реквизиты НПА, в котором закреплены полномочия)

2) **наличие действующего разрешения на хранение и использование служебного огнестрельного оружия** (огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства с дульной энергией не более 300 Дж, огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, а также огнестрельное оружие ограниченного поражения с патронами травматического действия) **и патронов к нему** (бланк серии РХИ) (требование устанавливается, если при оказании охранных услуг предполагается использование оружия в соответствии с законодательством РФ)

Основание: часть 1 статьи 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии», приказ Росгвардии от 10.01.2020 № 4

Подтверждающие документы:

- ✓ **копия действующего разрешения на хранение и использование служебного огнестрельного оружия и патронов к нему** (бланк серии РХИ) с приложением списка номерного учета оружия, подлежащего хранению и использованию
- либо
- ✓ **копия Устава** (для юридических лиц с особыми уставными задачами)

4.3. Информация об установленных единых требованиях к участнику закупки, а также о перечне документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, указывается в извещении об осуществлении закупки (далее – извещение).



4.4. Участник закупки **в составе заявки** (а при проведении электронного конкурса – **во второй части заявки**) направляет:

1) **декларацию** о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным пунктами 3–5, 7–11 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

2) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

4.5. Если контракт на оказание охранных услуг заключается с **единственным исполнителем** на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчику необходимо до заключения контракта проверить соответствие исполнителя **единым требованиям**, в связи с чем рекомендуется:

1) включить в проект контракта условие о соответствии исполнителя единым требованиям, в том числе о наличии у него лицензии или иного разрешительного документа, предусмотренного законодательством РФ для лиц, оказывающих охранные услуги;

2) запросить у исполнителя декларацию (в письменной форме) о соответствии единым требованиям и копию лицензии или иного разрешительного документа, предусмотренного законодательством РФ для лиц, оказывающих охранные услуги;

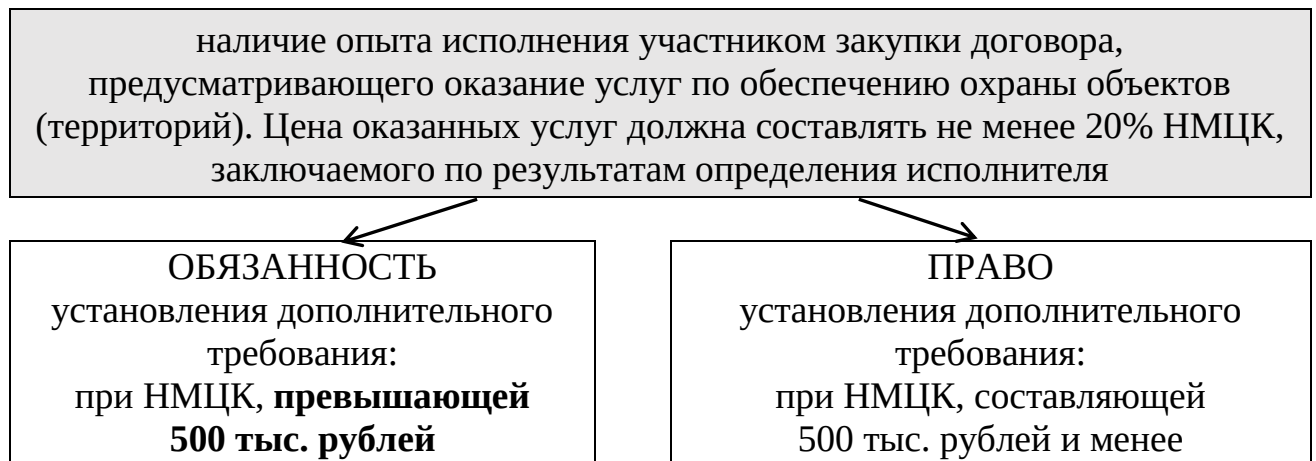
3) проверить исполнителя на соответствие единым требованиям с использованием открытых и общедоступных официальных источников информации, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (например, официальные сайты Федеральной налоговой службы, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и иные официальные сайты, на которых в соответствии с законодательством РФ размещается информация об юридических лицах).

## **5. Дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**

5.1. При осуществлении закупки услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)<sup>1</sup> устанавливается дополнительное требование к участникам закупки в соответствии позицией 34 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571):

---

<sup>1</sup> До 16.11.2022 (включительно) дополнительное требование в соответствии с позицией 34 Приложения к Постановлению № 2571 устанавливалось при закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций; если извещение размещено после 16.11.2022 такое требование устанавливается при закупке услуг охраны любых объектов (территорий).



5.2. **Документами, подтверждающими** соответствие участника закупки дополнительному требованию, являются:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

5.3. При установлении дополнительного требования учитываются следующие **особенности**:

1) дополнительное требование устанавливается при проведении любых конкурентных способов (**электронный конкурс, электронный аукцион, электронный запрос котировок**) (не устанавливается при закупке у единственного исполнителя);

2) договор, подтверждающий опыт, – это контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ или договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ);

3) в целях подтверждения опыта учитывается один исполненный договор на оказание услуг по обеспечению охраны **любых объектов (территорий) за 5 лет** до окончания срока подачи заявок с учетом правопреемства (при наличии подтверждающего документа), при этом должны быть **исполнены требования об уплате неустоек** (штрафов, пеней) (в случае их начисления заказчиком);

4) ценой оказанных услуг по исполненному договору считается общая сумма услуг, указанная в акте (актах) оказанных услуг (если при исполнении договора составлялось несколько актов, то в составе заявки представляются все такие акты);

5) в подтверждение опыта участником закупки также могут быть представлены **контракты**, исполненные участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона. В этом случае ценой оказанных услуг считается сумма цен оказанных услуг по таким контрактам;

6) вместо подтверждающих документов об опыте оказания охранных услуг участник закупки **вправе** в заявке указать **номер реестровой записи** из реестра контрактов, заключенных заказчиками (в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ), или реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

## **6. Особенности направления документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям**

6.1. Если заказчик установил дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – дополнительное требование), в извещении заказчик указывает информацию об установленных дополнительных требованиях, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

6.2. Участники закупок в целях обеспечения доступа к участию в закупках, в отношении участников которых установлены дополнительные требования, направляют оператору электронной площадки, на которой проводится электронная закупка, информацию и документы, предусмотренные Постановлением № 2571 (в соответствии с разделом 5 настоящих методических рекомендаций), после чего оператор электронной площадки (при отсутствии замечаний) размещает такую информацию и документы в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке (далее – ЕРУЗ) (части 12 и 13 статьи 24.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, **не включаются участником закупки в заявку** на участие в закупке.

Такие документы **направляются** (по состоянию на дату и время их направления) заказчику **оператором электронной площадки** из ЕРУЗ одновременно с заявкой на участие в закупке (при проведении электронного конкурса – вместе со вторыми частями заявок)  
(пункт 3 части 6 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)

## **7. Критерии оценки и величины значимости критериев оценки в случае проведения электронного конкурса**

7.1. Критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости критериев оценки, а также порядок их расчета при проведении электронного конкурса определены в Положении об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 (далее – Положение об оценке).

7.2. При проведении электронного конкурса заказчик:

1) в извещении указывает критерии оценки заявок на участие в конкурсе и величины значимости критериев;

2) к извещению прикладывает электронный документ «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах», подготовленный по форме, установленной в Приложении № 1 к Положению об оценке.

7.3. При проведении электронного конкурса заказчик устанавливает, как минимум, два критерия оценки, один из которых «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» (далее – «цена контракта»).

7.4. При осуществлении закупок услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)<sup>2</sup> значимость критериев определяется в соответствии с предельными величинами значимостей, установленными в позиции 14 Приложения № 2 к Положению об оценке, и должна составлять:

минимальная величина значимости критерия «цена контракта» – 40%;  
максимальная сумма величин значимости критериев «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (далее «качество») и «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее – «квалификация») – 60%.

7.5. При установлении критерия «квалификация» заказчик вправе использовать один или несколько из следующих показателей (с учетом особенностей, установленных в пункте 35 Положения об оценке):

- 1) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- 2) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- 3) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- 4) наличие у участников закупки деловой репутации;
- 5) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Порядок применения показателей оценки установлен в пунктах 27–30 Положения об оценке.

7.6. При закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)<sup>3</sup> оценка заявок на участие в закупке должна осуществляться с соблюдением следующих особенностей (пункт 35 Положения об оценке):

1) **обязательное применение** показателя критерия «квалификация» – «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта». Значимость этого показателя должна составлять **не менее 60%** от суммы значимостей всех применяемых показателей по критерию «квалификация»;

2) для оценки заявок по указанному показателю (его детализирующим показателям) принимается исключительно исполненный договор (договоры),

<sup>2</sup> До 16.11.2022 (включительно) предельные величины значимостей критериев оценки, указанные в позиции 14 Приложения № 2 к Положению об оценке, применялись при закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций; если извещение размещено после 16.11.2022 такие предельные величины применяются при закупке услуг охраны любых объектов (территорий).

<sup>3</sup> До 16.11.2022 (включительно) особенности оценки заявок, установленные в пункте 35 Положения об оценке, применялись при закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций; если извещение размещено после 16.11.2022 такие особенности применяются при закупке услуг охраны любых объектов (территорий).

предусматривающий оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий).

## 8. Описание объекта закупки

8.1. При описании объекта закупки заказчики обязаны использовать информацию, указанную в позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), ведение и использование которого осуществляется в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

8.2. При закупке охранных услуг применяются позиции КТРУ с кодами от 80.10.12.000-00000001 до 80.10.12.000-00000013 (обязательны для применения с 01.03.2019). В указанные позиции включены услуги частной охраны, такие как выставление поста охраны, охранный (технический) мониторинг, патрулирование.

8.3. В описание объекта закупки включается информация, указанная в позиции КТРУ (наименование услуги, единица измерения объема оказываемой услуги, описание услуги).

8.4. В описание объекта закупки не должны включаться требования к услугам, если установление таких требований влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Так, например, ограничением конкуренции могут быть следующие действия заказчика:

1) включение в одну закупку большого количества объектов, подлежащих охране, территориально удаленных друг от друга. Включение таких объектов в один лот фактически обязывает участников закупки иметь значительные ресурсы как для участия в закупке (существенный размер обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта), так и для исполнения контракта;

2) включение в одну закупку охрану объектов, на которые распространяется частная охранная деятельность, и объектов, на которые такая деятельность не распространяется. В таких закупках ограничивается участие частных охранных предприятий, так как такие услуги может оказать только уполномоченная охранная организация.

Так, например, в соответствии со статьей 11 Закона № 2487-1 частным охранным организациям запрещается осуществлять вооруженную охрану имущества на территориях закрытых административно-территориальных образований (далее – ЗАТО). Соответственно, при закупке услуг вооруженной охраны объединение в одну закупку охрану объектов, находящихся на территории ЗАТО, с объектами, находящимися на иных территориях, является ограничением участия в такой закупке частных охранных предприятий;

3) включение в одну закупку услуг по охране объектов и (или) имущества и осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны.

Такая закупка может привести к необоснованному ограничению конкуренции хозяйствующих субъектов, имеющих возможность участвовать в

ней, так как хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, не имеют лицензий в сфере частной охранной деятельности и, соответственно, не осуществляют непосредственно охрану объектов и (или) имущества (письмо ФАС России от 29.07.2020 № МЕ/64555/20).

### **9. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем**

9.1. Приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее – Порядок) (вступил в силу с 09.05.2021).

Порядок носит **обязательный характер** и должен применяться заказчиками при осуществлении закупок охранных услуг (исключение – закупки у единственного исполнителя по пункту 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)

9.2. Порядок содержит правила определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем, начальной цены единицы услуги (далее – НМЦК/ЦК):

- 1) для объектов, на которые частная охранная деятельность распространяется;
- 2) для объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется в соответствии с Постановлением № 587.

В обоих случаях для расчета НМЦК/ЦК нужно использовать определенные формулы, а при закупке дополнительных работ, услуг (например, по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию ряда технических средств охраны) осуществлять поиск информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и направлять запросы о предоставлении ценовой информации.

9.3. Для определения НМЦК/ЦК при закупках в отношении объектов, которые могут охранять частные охранные предприятия (без закупки дополнительных услуг), необходимо:

- 1) рассчитать прямые затраты на часовую работу поста охраны в составе одного работника в смене (они рассчитываются по определенной формуле и с учетом корректирующих коэффициентов (пункт 5 Порядка);
- 2) рассчитать косвенные расходы по формуле, предусмотренной пунктом 2 Порядка (они устанавливаются в размере 20% от общей суммы всех прямых затрат);
- 3) определить по формуле прибыль (пункт 2 Порядка);

4) для получения НМЦК/ЦК полученные значения включить в формулу расчета НМЦК (при расчете нужно учесть индекс потребительских цен и НДС).

9.4. В случае закупки дополнительных работ (услуг), указанных в пунктах 6.1, 6.2, 12.1 и 12.2 Порядка, их стоимость рассчитывается для каждой работы (услуги) отдельно.

В соответствии с пунктами 7 и 13 Порядка для получения необходимой ценовой информации заказчик направляет запросы о предоставлении информации о стоимости охранных услуг не менее чем 3 исполнителям, оказывающим услуги, соответствующие предмету закупки, информация о которых есть в свободном доступе, и осуществляет поиск информации о стоимости охранных услуг, соответствующих предмету закупки в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Расчет цены охранных услуг определяется как среднее арифметическое от стоимости услуг, полученных заказчиком по результатам поиска информации о стоимости услуг.

При этом необходимо учитывать следующие особенности:

1) совокупность значений, используемых в расчете, при определении цены услуги, считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 15%. В случае если коэффициент вариации превышает 15%, необходимо провести дополнительные мероприятия в целях увеличения количества информации о ценах услуг, используемой в расчетах (формула расчета коэффициента вариации указана в пунктах 9 и 15 Порядка);

2) при расчете цены на дополнительные услуги необходимо использовать ценовые предложения без учета НДС.

## 10. Формирование проекта контракта

10.1. С 01.01.2022 Правительство РФ вправе установить **типовые условия** контрактов, которые обязательны для применения заказчиками.

До их принятия заказчики применяют типовые контракты и типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022, руководствоваться ими необходимо лишь в части, не противоречащей Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ (часть 11 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, часть 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ).

10.2. Приказом Росгвардии от 01.06.2020 № 149 утвержден **Типовой контракт** на оказание охранных услуг и информационная карта такого типового контракта, определяющая случаи его применения (далее – информационная карта) (типовой контракт обязателен к применению с 05.09.2020).

10.3. Если сведения о закупке соответствуют **одновременно всем показателям** из информационной карты, заказчик обязан использовать такой типовой контракт при составлении проекта контракта (в части, не противоречащей Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с информационной картой применение типового контракта обязательно вне зависимости от способа закупки и НМЦК (цены контракта,



заключаемого с единственным исполнителем), при осуществлении закупки на оказание охранных услуг по:

коду ОКПД2 80.10.12 «Услуги охраны»;

коду ОКВЭД2 80.10;

кодам позиции КТРУ от 80.10.12.000-00000001 до 80.10.12.000-00000013

Заказчики при осуществлении закупки охранных услуг обязаны самостоятельно привести проект контракта, разработанный на основании типового контракта, в соответствии с законодательством о контрактной системе